

Số: 78/BC-PC

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về Huy hiệu
“Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 398/TTr-UBND ngày 18/11/2021 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định về Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”.

Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT, CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Tại khoản 37 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2013 quy định: “*Kỷ niệm chương hoặc Huy hiệu để tặng cho cá nhân có đóng góp vào quá trình phát triển của bộ, ban, ngành, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội.*”

Huy hiệu để tặng cho cá nhân có đóng góp vào quá trình phát triển của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Tên Kỷ niệm chương, tên Huy hiệu, đối tượng và tiêu chuẩn tặng Kỷ niệm chương, Huy hiệu do bộ, ban, ngành, cơ quan trung ương của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định”

Khoản 2 Điều 37 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định: “*Huy hiệu để tặng cho cá nhân có đóng góp vào quá trình phát triển của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tên, đối tượng và tiêu chuẩn tặng Huy hiệu.*”.

2. Thực hiện quy định trên tại Luật Thi đua, khen thưởng và các Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng, từ năm 2017, UBND Thành phố đã ban hành 02 quyết định ban hành Quy chế xét tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” đó là Quyết định số 40/2017/QĐ-UBND ngày 04/12/2017 và Quyết định số 12/2019/NQ-UBND ngày 20/5/2019. Đây là hai văn bản làm căn cứ pháp lý để thực hiện việc xét tặng cho 133 cá nhân trên địa bàn Thành phố có đóng góp tích cực, tiêu biểu vào sự nghiệp xây dựng và phát triển Thủ đô từ năm 2017 đến nay.

Tuy nhiên, để đảm bảo thực hiện đúng quy định tại Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2013 và Điều 37 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP về thẩm quyền ban hành quy định về đối tượng, tiêu chuẩn thuộc HĐND Thành phố, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành nghị quyết quy định về Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” là hết sức cần thiết và có đủ cơ sở pháp lý để ban hành.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Tờ trình số 398/TTr-UBND ngày 18/11/2022 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết, báo cáo thẩm định số 296/BC-STP ngày 01/11/2022 của Sở Tư pháp Thành phố; Báo cáo số 3376/BC-NV ngày 02/11/2022 của Sở Nội vụ tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết của Sở Tư pháp.

2. Nội dung Nghị quyết

2.1. Về các nội dung quy định trong Nghị quyết

(1) Nghị quyết bố cục gồm 8 điều trong đó quy định về tên Huy hiệu, đối tượng, nguyên tắc, thẩm quyền, tiêu chuẩn và quy trình xét tặng thống nhất với các quy định tại Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2013 và Điều 37 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP của Chính phủ về thẩm quyền ban hành và các nội dung thuộc thẩm quyền HĐND Thành phố được quy định.

Việc quy định về quy trình xét tặng Huy hiệu nhằm đảm bảo việc quá trình xét tặng công khai, minh bạch, công bằng và thống nhất trên toàn Thành phố là điều cần thiết.

(2) Việc tiếp thu và giải trình các ý kiến tham gia đóng góp vào dự thảo Nghị quyết của cơ quan chủ trì xây dựng hồ sơ trình nghị quyết là đầy đủ và cơ bản thỏa đáng; đồng thời đã kế thừa những quy định còn phù hợp đang thực hiện của Thành phố trong việc xét tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” và đã khắc phục những nội dung còn chưa phù hợp, chưa cụ thể của quy định hiện hành của Thành phố có liên quan như về nguyên tắc xét tặng, quy trình xét tặng, hồ sơ đề nghị xét tặng...

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các nội dung tiếp thu và đưa vào hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

2.2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

1. Tổ chức triển khai thực hiện đúng các quy định của Luật Thi đua, khen thưởng, các Nghị định của Chính phủ và Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” đảm bảo nghiêm túc, công khai, minh bạch, kịp thời, đúng đối tượng.

2. Chỉ đạo Ban Thi đua - Khen thưởng Thành phố phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng kế hoạch, xác định thời gian cụ thể về việc thực hiện xét tặng Huy hiệu đảm bảo chỉ đạo của Thành ủy, UBND Thành phố hoặc theo định kỳ. Đồng thời có hướng dẫn cụ thể đối với các cá nhân là đối tượng được xét tặng Huy hiệu được quy định tại điểm g) khoản 1 Điều 4 trong Nghị quyết, lưu ý với các cá nhân kiêm nhiệm nhiều chức danh trong cùng một thời gian công tác.

Ban pháp chế HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, PC_(H).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương